

中国 足球 协会

文 件

足球字〔2019〕526号

中国足球协会关于印发 《中国足球诚信建设行动计划》的通知

各会员协会、各足球俱乐部：

为深入贯彻落实《中国足球改革发展总体方案》，进一步加强中国足球诚信建设，建立健全足球诚信体制机制，惩戒足球失信行为，促进中国足球健康持续发展，现将《中国足球诚信建设行动计划》印发给你们，请认真学习并遵照执行。

各单位要高度重视，结合实际工作研究制定足球诚信建设实施方案，抓紧组织实施，强化落地工作，扎实开展诚信建设工作，形成上下联动、齐抓共管的良好态势，共同推动足球行

业提高诚信水平。



中国足球诚信建设行动计划

为加强中国足球诚信建设，建立健全足球诚信体制机制，惩戒足球失信行为，推动足球行业提高诚信水平，中国足球协会（以下简称“中国足协”）根据《中华人民共和国体育法》和国务院《中国足球改革发展总体方案》、《国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014-2020年）的通知》（国发〔2014〕21号）、《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》（国发〔2016〕33号）、《国务院办公厅关于加强个人诚信体系建设的指导意见》（国办发〔2016〕98号）和《关于集中治理诚信缺失突出问题 提升全社会诚信水平的工作方案》（文明委〔2018〕4号）等文件精神，特制定本行动计划。

一、总体要求

（一）形势与现状

2016年12月9日，习近平在中共中央政治局第三十七次集体学习时的讲话，对突出的诚信缺失问题，既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统，又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信，不能失信。党中央、国务院高度重视社会诚信建设，体育诚信是社会诚信的重要方面，足球诚信是体育诚信的关键一环。同时，也应看到我国社会诚信建设取得一定进展，但体育诚信尤其是足球诚信尚属于起步阶段。中国

足球领域中，足球诚信建设关键在于体制机制的完善，重点在于治理违反足球诚信的行为。

足球诚信是指足球从业主体在足球活动中遵守足球规则、恪守职业道德、开展公平竞赛、守护体育精神的价值准则，是内心信念与外在行动的统一。违反足球诚信行为，又称“足球失信行为”，包括足球活动中的操纵比赛、打假球、赌球、身份信息造假、合同造假、腐败、黑哨、球场暴力和滥用兴奋剂等违反公平竞赛与体育道德的行为。

违反足球诚信的行为不仅影响足球从业主体的职业发展，还违背了体育诚信的道德准则，破坏公平竞争的体育竞赛环境，其所带来的危害不局限于单纯的体育领域，更严重侵害了整个社会的诚信价值观，损害了中国足球的国际形象和声誉。

对于违反足球诚信的行为，中国足协将会根据《中国足球协会纪律准则》和《中国足球协会道德与公平竞赛委员会工作规则（试行）》给予处罚，处罚包括但不限于警告、通报批评、罚款、退回奖项、禁止转会、取消注册资格、禁止从事任何与足球有关的活动和中国足球协会规定的其他处罚，涉及违法犯罪行为将移交司法机关处理。

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持新发展理念，落实党中央、国务院关于社会信用体系建设的总体要求，

以优化中国足球发展环境为目标，以推进中国足球诚信建设制度化为重点，以健全完善足球诚信工作机制为保障，坚持风险预防与处罚惩戒并举，坚持足球从业主体道德自律与他律并重，坚持全领域、全覆盖、零容忍，严肃制裁违背足球诚信精神的行为，完善足球职业道德规范，加强足球诚信教育，建立严重失信足球从业主体“黑名单”，建立健全足球从业主体守信联合激励和失信联合惩戒机制，使守信者受益、失信者受限，让诚实守信成为中国足球从业主体共同的价值追求和行为准则，积极营造“守信光荣、失信可耻”的良好行业氛围，为提升中国足球行业的健康可持续发展奠定坚实基础。

（三）基本原则

1. 坚持党的领导，全面有序推进。中国足球诚信建设要始终坚持党的领导核心地位，努力推进足球行业内的党建工作，全面推进足球诚信体制机制建设，以足球行业内的重点领域、关键主体为突破口，强化德治的引领作用，大力弘扬社会主义核心价值观。

2. 坚持改革的引领，实现诚信全覆盖。深化足球内部体制改革，激发动力，砥砺前行，走职业化商业化的道路。在全力提高足球运动水平的同时，不断加强足球道德与法治教育，使之贯彻足球各个领域。

3. 加强诚信教育，突出失信惩戒。将足球诚信教育作为提升足球从业主体诚信意识的重要环节，重点推进青少年足球诚

信教育。强化足球失信联合惩戒，严厉打击和防范足球领域“假赌黑”问题，使足球诚信精神内化于心、外化于行，成为广大足球从业主体的自觉行动。

4. 完善信息共享，健全监督体系。着力推动足球诚信信息的互联互通与交换共享，建立全过程、广覆盖、多层面的足球诚信监督体系。针对重点环节与重要领域，加大监管力度，强化风险防控，提升行业自律，有效发挥舆论媒体监督、大众举报监督的作用。

（四）主要目标

1. 近期目标（2019年-2020年）：

- （1）制定足球诚信政策规范，建立足球诚信调查程序；
- （2）依托足协注册信息系统，加强从业主体诚信审核；
- （3）开展足球诚信宣传教育，形成从业主体诚信意识；
- （4）理顺诚信足球组织机构，落实业务部门主体责任。

2. 中期目标（2021年-2025年）：

- （1）完善足球诚信规范体系，明晰足球诚信运行机制；
- （2）建立足球诚信信息系统，对接社会诚信信息平台；
- （3）足球诚信宣传教育常态化，从业主体诚信观念自觉化；
- （4）加强足球诚信组织保障，加大足球诚信财政支持。

3. 远期目标（2026年-2030年）：

（1）健全科学规范的足球诚信规范体系和程序公正的足球诚信运行机制；

(2) 建成严格审核的准入注册机制和全面覆盖的足球诚信信息系统；

(3) 形成社会认同的足球诚信宣传教育模式和足球诚信文化；

(4) 完备组织有序的足球诚信组织建设和来源广泛的足球诚信物质支持。

(五) 愿景

加强足球诚信建设，整治违反足球诚信的行为，净化足球赛场风气，打造一个公平公正的足球运动环境，最终使足球诚信价值观念深入人心，让更多的人享受足球带来的快乐。通过足球诚信建设推动中国社会诚信建设的整体快速发展，为构建诚信社会发挥重要积极影响力。

二、健全足球诚信运行机制

(一) 健全足球诚信的规范体系

制定《中国足球协会道德准则》。中国足协针对足球失信行为适用《中国足球协会道德与公平竞赛委员会工作规则(试行)》和国际足联的《国际足联道德准则》进行制裁，根据实践案例，逐步积累经验。结合《国际足联道德准则》和中国足球发展的实际现状，制定《中国足球协会道德准则》。明确违反足球诚信的行为种类，细化调查程序与处罚规则，形成结构合理、层次分明、责任清晰的规范。

制定《中国足球协会行为准则》。中国足协将制定针对各类

足球从业主体的《中国足球协会行为准则》，规范足球活动的行为，所有足球从业主体都应当以身作则，诚实守信，传递正确的诚信价值观，维护中国足球的名誉与形象。

完善《中国足球协会纪律准则》。中国足协纪律委员会将根据《中国足球协会纪律准则》履行法定职责，加强对赛场上违反足球诚信行为的处罚力度，强化《中国足球协会纪律准则》作为足球从业主体违反足球诚信行为的处罚依据。根据国内各级联赛中的违规违纪情况，对新型足球失信行为及时归类，结合《国际足联纪律准则》，在实践中不断修订与完善《中国足球协会纪律准则》。

完善足球诚信政策规范。研究制定并细化各类足球诚信政策，促使足球从业主体知悉并严格遵守中国足协发布的关于足球诚信的各类行业政策与规范，特别要加强足球从业主体对操纵比赛、腐败、黑哨等违反足球诚信行为的“零容忍”态度。进一步明确足球诚信规范的适用主体，严格违反足球诚信行为的报告程序，强化足球失信行为的调查程序与制裁程序。

完善足球从业主体工作中的诚信条款。在中国足球从业主体劳动合同中设置相应的足球诚信义务与违反足球诚信义务的责任条款。职业俱乐部在与俱乐部管理人员、教练员、球员以及其他辅助工作人员签署工作合同时，应要求上述主体仔细阅读并签署相应的承诺书，保证遵守足球诚信义务，明确足球从业主体对足球失信行为的积极报告义务。

开展足球诚信宣誓、签署足球诚信承诺书活动。在足球活动（如资质资格授予、行业培训时）中组织足球诚信宣誓，提升足球从业主体对违反足球诚信行为的客观认识。足球从业主体应严格按照中国足协关于足球诚信的各项要求，签署《足球诚信承诺书》。

（二）构建失信惩戒机制

优化足球失信举报机制。利用中国足协信息平台二期系统和官方网站，承担各类举报接收工作。鼓励公众举报足球从业主体的失信行为，并对举报人信息严格保密。

建立足球诚信约谈与巡察机制。由中国足协纪检监察部门负责，对情节严重的足球失信主体进行约谈，指出问题，责令改正。建立足球诚信巡察制度，由纪检监察部门成立巡察小组，对会员协会、俱乐部与其他利益相关方进行巡察，重点巡察关键比赛。针对足球诚信巡察具体情况，提出整改意见，出具巡察报告，并对整改情况进行监督。纪检监察部门制定相关规范，对巡察主体、巡察范围、巡察规则与程序予以明确。

建立足球诚信的“红黑名单”机制。积极开展足球守信激励与失信联合惩戒，对模范遵守足球诚信要求、表现优秀的足球从业主体列入足球诚信“红名单”，并给予相应的物质奖励与精神嘉奖；将严重违反法律法规和中国足球行业规范的足球从业主体列入足球失信“黑名单”，限制其足球从业活动的时间与地域范围。参照《体育市场黑名单管理办法》等相关文件，完

善足球诚信“黑名单”制度，制定明确的操作规则。

完善足球失信行为的调查程序。足球失信行为的惩戒应当经过正当的程序。严格执行中国足协纪律委员会、道德与公平竞赛委员会关于听证程序的规定，保护涉嫌违反足球诚信行为主体的程序权利。明确足球失信行为的调查主体，对于情况较为简单、事实清楚的，委派足球诚信专员进行调查；对于情况较为复杂的，报请道德与公平竞赛委员会决定成立调查组。加强中国足协法务部门、道德与公平竞赛委员会、纪律委员会之间的内部沟通与合作，对足球失信行为开展全面的事实调查，确定证据，形成足球失信案件调查报告，依法依规进行处理。中国足协在调查违反足球诚信案件时，足球从业主体应当积极履行报告义务，提供有价值信息，确保陈述内容的真实性，怠于履行报告义务的从业人员将受到处罚。

强化多部门诚信联合惩戒机制。强化部际层面的合作机制，充分利用中国足球部际联席会议平台，加强与公安、检察、监察、发改委、教育等部门的沟通与合作，建立联络联动对接机制，提高对违反诚信行为的打击力度，共同推动足球从业主体诚信建设。

强化国际合作实现全球惩戒。深化国际层面的合作机制，加强与国际足联、亚足联及其他国际、国家足球联合会的沟通与合作，强化对操控比赛的识别、管理与防控，共享良善应对方法；涉及失信足球从业主体国际转会的，将失信主体的处罚

结果向国际足联报告，实现对足球失信行为的全球惩戒。

建立重大足球失信行为的追溯处罚机制。中国足协法律机构已经开展调查或受理的足球诚信违规案件，足球失信主体逃避调查或处理的，将不受追责期限的限制。中国足协将依法依规对严重失信的足球从业主体与严重失信行为实行追溯与处罚，公开曝光相关足球失信主体与失信行为，突出应有的警示、震慑与惩治作用。

探索建立足球失信修复机制。对积极接受足球诚信教育，努力纠正足球失信行为，消除不良社会影响的足球失信主体，将其从“黑名单”中撤出，失信记录转入后台保存。

（三）健全足球诚信管理体系

加强足球商务诚信机制建设。建立足球商务活动合法性、合规性审查制度，规范招标与采购程序、商业合同审批程序，防范商业合同的直接指定、事后倒签等行为。坚持以合法、公开、透明的形式开展业务活动，确保独立自主地履行法定职责，对相关组织与个人的商务违规行为及时调查处理，保障中国足球的商务活动不受第三方的非法利用与潜在干扰。加强俱乐部财务诚信，强化对俱乐部财务诚信的审核与财务状况审计，加强俱乐部财务公平制度的建设。

建立足球诚信专员联络制与俱乐部诚信责任制。充分发挥道德与公平竞赛委员会的专项职能，全力监督和处理违反足球诚信的行为；选任地方足球诚信专员，履行日常足球诚信监督

职责，积极接受国际足联、亚足联以及国际刑警组织对诚信专员的培训工作，形成高效运转的足球诚信专员工作体系；足球俱乐部应出具足球诚信年度报告，提交道德与公平竞赛委员会备案。年度报告中应包括俱乐部依法依规运营情况、足球比赛诚信承诺制度建设、足球失信行为的记录与惩戒情况、违反足球诚信行为的整改与落实等方面内容。

提升足球业务管理人员的能力与诚信水平。加强裁判员、裁判监督、比赛监督等足球业务管理人员的法律法规与足球诚信教育，要求各个足球业务管理人员严格依法办事，提升足球业务管理人员的职业能力和道德素质，坚决打击操控比赛、假球、黑哨、腐败等重大违反足球诚信行为。

三、加快推进足球诚信信息化建设

（一）足球信息系统建设

完善中国足协注册信息系统。依托中国足协注册信息系统，对足球从业主体信息进行标准化归集。注册部门联合准入审查部门在俱乐部准入、球员注册和其他足球从业主体注册的过程中严格审核信息，确保信息的真实性、完整性。注册信息涉嫌违纪违法的，可由异议人向纪检监察部门提出审查申请，纪检监察部门应对异议的注册信息展开审查、核实并做出处理决定。建立中国足球诚信信息数据库。整合足球从业主体信息及其足球从业活动中的诚信记录，形成足球诚信档案，建立中国足球诚信信息数据库。将足球从业主体的足球诚信记录作为处罚违

反足球诚信行为时的裁量因素。足球从业主体享有诚信信息异议权，由纪检监察部门牵头，进行审查核实。

健全足球从业主体准入与注册的诚信审核机制。严格做好职业俱乐部准入过程中的诚信审核工作，不断提升职业俱乐部社会责任、青少年足球运动员培训与保护以及财务方面的准入标准，强化职业俱乐部的管理水平与诚信度。加强对足球从业主体注册过程中的诚信审核，完善注册诚信管理制度，对在准入审核与注册管理过程中弄虚作假，提供虚假材料，进行财务欺诈，使用“阴阳合同”，恶意拖欠运动员薪资，运营违规损害中国足球形象，双重注册等相关从业主体，依据中国足协相关规定予以严厉处罚。

（二）规范球员身份认定与转会平台

严格规范球员身份认定与转会。积极加强足球运动员转会过程中的诚信与合规性审查，确保俱乐部与会员协会在足球运动员的转会以透明与负责任的方式进行。积极调查在足球运动员转会过程中的各类违规行为，中国足协纪律委员会将对球员转会与注册过程中的违规失信行为进行严厉处罚。严格规范未成年足球运动员的首次注册与转会，加强转会过程中足球代理人的信息披露，进一步加强中国足球球员身份认定与转会诚信平台的建设，保证转会信息平台的公平、公正、公开。

（三）加强机构合作与信息共享

加强与中国体育彩票中心的合作。中国体育彩票中心负责

体育彩票的发行销售，中国体育彩票中心在发行足球彩票的过程中能够掌握比赛信息、市场信息，通过信息共享与数据监测，对足球赛事投注信息进行监控，建立保密性的报告机制。

加强与经济信用机构的合作。经济信用机构掌握着足球从业主体的信用信息，加强与经济信用机构的合作，全面掌握足球从业主体的诚信信息，进而探索将足球诚信数据库纳入社会诚信信息系统，对足球失信主体进行全面制裁，使其“一处失信，处处受限”。

加强与国际足联、国际刑警组织信息合作。严格监控境外赌球、操控比赛、打假球等足球严重失信行为，建立预警系统和制订监控策略，只要证据确凿，坚决依法依规给予制裁。

四、加强诚信宣传教育与诚信文化建设

（一）普及足球诚信教育

全面开展足球从业主体的诚信教育。充分利用广播、电视、报刊、杂志等传统媒体及微博、微信、手机客户端、网络公众号、中国足协官方网站等新媒体，大力宣传足球诚信。注重对运动员、教练员、裁判员、俱乐部管理人员、足球代理人等从业主体开展诚信教育，在职业培训、等级培训、资质考核中加入诚信教育内容，加强主体诚信意识，强化正确引导运动员遵守诚信。

重点推进青少年足球诚信教育。通过足球诚信学习手册、赛前简报、电子教学、网络教育课程等多种形式，广泛开展足

球诚信教育，积极宣扬正确从事足球活动的方式，全面提升足球从业主体的诚信素养。对青少年进行足球诚信“榜样教育”，发挥足球诚信正面引导作用。开展足球诚信专题宣讲与培训，帮助青少年足球运动员了解足球诚信的规则规范，认识足球失信的危害，明确违反足球诚信行为的后果。开展青少年足球诚信常态化教育，开设足球诚信课程，组织足球诚信测试，并纳入综合考核。

加强反兴奋剂宣传与教育。加强足球反兴奋剂教育，督促足球从业主体遵守《反兴奋剂条例》与相关规章制度，对使用兴奋剂的行为进行严肃处理。依托“中国反兴奋剂教育平台”，强化并重点突出青少年反兴奋剂的宣传与教育，倡导干净、公平、公正的足球竞赛。

加强足球诚信的新闻宣传。完善中国足协新闻发布制度，确保足球诚信相关信息的合规披露，及时对中国足球活动中出现的违反足球诚信行为予以回应，为公共媒体提供权威信息。强化对足球行业相关人员的新闻培训工作，提升舆情应对能力，积极应对并处理恶意诋毁、造谣、诽谤中国足球的行为。制作足球诚信纪录片、微电影、短视频等宣传品，普及足球诚信知识，讲好足球诚信故事，宣扬诚实守信的价值观，宣传中国诚信足球文化。

（二）加强足球诚信文化建设

弘扬足球诚信文化。以社会公众为对象，以足球诚信宣传

为手段，以足球诚信教育为载体，大力倡导足球诚信精神，形成足球诚信的道德风尚。树立足球诚信反面典型，强化警示教育，培养“讲信用，守诚信”的行为自觉。

营造良好足球诚信文化氛围。足球诚信是足球运动的无形资产、重要资源，是中国足球从业主体必须遵守的道德准则。在足球诚信体系建设逐步成型后，各类足球从业主体树立良好的职业道德，形成积极健康的诚信文化氛围。

五、完善足球诚信的组织建设

（一）健全组织保障

充分发挥中国足协在中国足球诚信体系建设中的组织、管理、引导、推动和示范作用，突出纪检监察部门在足球诚信建设与失信行为治理上的主导地位。完善中国足协法律部门的规范作用，为足球建设提供法律保障。

（二）落实相关组织责任

中国足球协会、各地方足球协会和俱乐部要高度重视足球诚信建设工作，强化责任意识，细化分工，明确完成时间节点，确保责任到人、工作到人、落实到人。按照“谁主管、谁负责”的工作原则，强化中国足协各业务主管部门的诚信监督管理责任。

中国足协竞赛部门、中超联赛部门、中甲联赛部门、中乙联赛部门、业余联赛部门、女足联赛部门、青少部门、裁判管理部门、五人制与沙足部门、社会足球部门等各业务主管部门

要充分发挥主体作用，加强赛事诚信建设，建立防范和打击失信行为并举的工作机制。

（三）加大资金支持

中国足协、各地方足球协会和俱乐部需加强足球诚信体系建设的物质资源等保障，对足球从业主体诚信建设组织工作、管理工作积极予以经费支持。

中国足协将加大对足球诚信的数据库建设、信息技术应用、宣传教育和人才培养等各方面的资金支持力度。

人无信不立，国无信则衰。中国足球诚信建设是中国足球发展形势的必然要求，是提高足球运动水平，培育足球文化、促进足球产业快速发展、建设足球强国的重要基础。推动足球诚信建设，有助于进一步明确足球诚信的总体要求与工作机制，有助于强化各个足球从业主体的职责与分工，有助于识别与把握足球活动中的重大风险，有助于切实解决制约足球诚信建设的突出问题，鼓励中国足球从业主体开展诚信足球活动，有助于树立中国足球诚实守信、公正清廉、风清气正的良好形象，对于进一步提升中国足球发展社会环境，助推其他体育活动诚信建设，弘扬体育诚信文化，培育诚信社会具有重要现实意义。

信息公开选项：主动公开

中国足球协会

2019年5月28日印发
